

Obveza izvještavanja isporučitelja o izvršenju okvirnog sporazuma u postupcima zajedničke nabave u zdravstvu

Zagreb, studeni 2023.



American Chamber of Commerce in Croatia *Američka gospodarska komora u Hrvatskoj*

Sadržaj

Uvod	3
Preporuke.....	6
Prilog 1:.....	7

Uvod

Prilikom provođenja postupaka zajedničke javne nabave u zdravstvu, u dokumentacijama o nabavi, isporučitelji su sredinom 2023. počeli uočavati u dokumentaciji o nabavi odredbu o isporučiteljevoj obvezi dostavljanja naručitelju izvješća o realizaciji okvirnog sporazuma.

Pri tom obveza izvještavanja nije navedena u dijelu DON-a u kojem se propisuju uvjeti koje isporučitelj treba ispuniti, već je odredba unešena u obrasce koji su prilog DON-u ili je navedena u dijelu koji se odnosi na definiranje cijena.

Primjer:

Odabrani ponuditelj će Naručitelju dostaviti polugodišnje izvješće o izvršavanju Okvirnog sporazuma, u elektroničkom obliku, za svakog pojedinog Korisnika.

Izvješće koje je odabrani ponuditelj obvezan dostaviti mora najmanje sadržavati podatke o Korisniku, vrsti i nazivu isporučene robe, količini, te jediničnim i ukupnim cijenama, te mora biti u formi troškovnika. Izvješća moraju biti dostavljena u elektronički obradivom obliku (excel tablica).

Pored dostave polugodišnjih izvješća, Odabrani ponuditelj će također pisano izvijestiti Naručitelja kada ukupno ugovorene obveze svih Korisnika po Okvirnom sporazumu dosegnu 75% vrijednosti Okvirnog sporazuma te nakon što dosegnu vrijednosti Okvirnog sporazuma.

S obzirom da se okvirni sporazumi sklapaju na 2 godine, takva odredba stvara dodatne obveze kod gospodarskog subjekta koje ni na koji način nisu uračunate u cijenu ponude.

Gospodarski subjekt mora:

- dostaviti 4 polugodišnja izvješća tijekom trajanja okvirnog sporazuma
- nadzirati izvršenje svih pojedinačnih ugovora te pratiti kad zbrojene vrijednosti pojedinačnih ugovora dosegnu 75%, odnosno 100% vrijednosti okvirnog sporazuma
- dostaviti izvješće o ispunjenju 75% vrijednosti okvirnog sporazuma
- dostaviti izvješće o ispunjenju 100% ispunjenja okvirnog sporazma

Sukladno članku 313., stavku 2 Zakona o javnoj nabavi, **javni naručitelji** su obvezni kontrolirati je li izvršenje ugovora o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom.

Dakle, obveza praćenja izvršenja ugovora/okvirnog sporazuma je zakonska obveza naručitelja, a ne ponuditelja.

Nadalje, u Uputama za provedbu postupka zajedničke javne nabave koje je izdalo Ministarstvo zdravstva u svibnju 2022. izričito je navedeno:

„Zajednički naručitelj/središnje tijelo zadužen je za praćenje izvršenja Okvirnih sporazuma koje je sklopio, potrebu eventualne izmjene za vrijeme njihova trajanja, zaprimanje i praćenje jamstava za uredno izvršenje istih te pravovremeno planiranje i pokretanje novog zajedničkog postupka kako bi se osigurao kontinuitet pokrivenosti ugovorima bez praznih razdoblja od isteka važećih do sklapanja novih okvirnih sporazuma za iste nabavne kategorije.“

Nejasno je zašto je nakon godinu dana provođenja zajedničke javne nabave Ministarstvo odustalo od vlastitih preporuka središnjim tijelima te je u postupcima zajedničke nabave u kojima je samo nositelj¹ počelo nametati obvezu izvještavanja. Osim u svojim postupcima, isto se počelo zahtijevati i od drugih središnjih tijela zaduženih za provođenje zajedničke nabave u zdravstvu što je u suprotnosti s preporukama iz svibnja 2022.

Razvidna je i nedosljednost postupanja središnjih tijela u odnosu na:

- zahtjeve ponuditelja za izmjenom dokumentacije u nabavi u dijelu kojim se ona odnosi na obvezu izvještavanja
- upute Ministarstva zdravstva o uključivanju odredbe u obvezi izvještavanja isporučitelja u dokumentaciju o nabavi

Brojni ponuditelji upozorili su naručitelje da je praćenje izvršenje ugovora/okvirnog sporazuma u skladu s uvjetima propisanim u dokumentaciji obveza naručitelja prema ZJN, članak 313. i u skladu s tim zatražili brisanje te obveze iz DON-a, međutim, većina naručitelja nije prihvatila taj zahtjev s objašnjenjem da je praćenje izvršenja ugovora jednako obveza ponuditelja kako i naručitelja.

Utemeljenost takve obveze neki naručitelji su našli u članku 11 Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu u kojem se spominje opseg rada Službe za upravljanje ugovorima i okvirnim sporazumima². U tom članku se govori kako je naručitelj dužan pratiti izvršavanje ugovora i okvirnih sporazuma, no s obzirom da modus praćenja nije točno definiran, naručitelji i Ured za središnju javnu nabavu smatraju da spomenuta odredba Zakona ne isključuje mogućnost uključivanja ponuditelja u dodatno praćenje.

¹Ugradbeni i potrošni materijal za intervencijsku neuroradiologiju za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj, broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0013906;

Ugradbeni i potrošni materijal za invazivnu i intervencijsku kardiologiju za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj, broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0013913;

Elektrostimulatori srca s pripadajućim elektrodama i dodatni pribor za ugradnju i testiranje elektrostimulatora srca, broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0013936

² Ministarstvo zdravstva Ugradbeni i potrošni materijal za intervencijsku neuroradiologiju za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj; broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0013906;

KBC Zagreb Lijekovi na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj I-XII, broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0032745;

HZZO Nabava posebnih skupina lijekova, broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0022606

Neki naručitelji su ipak prihvatili zahtjev gospodarskog subjekta³ i uklonili spornu odredbu iz dokumentacije o nabavi u postupku zajedničke nabave, dok ju neki nisu niti stavljali u svoju dokumentaciju⁴.

Iako je logično da su temeljne odredbe dokumentacije o nabavi (koje nisu specifične za predmet nabave) jedinstvene u svim postupcima zajedničke javne nabave, to nije slučaj čak i ako isti naručitelj provodi dva ili više postupaka zajedničke nabave. Naime, postoji daljnja nedosljednost u tome što isto središnje tijelo zahtijeva obveze izvješćivanja u nekim postupcima, ali ne i u drugim⁵. Činjenica je da je praćenje izvršenja ugovora/okvirnog sporazuma, obveza naručitelja. Isto tako činjenica je da informatički sustavi većine naručitelja ne omogućuju praćenje izvršenja ugovora pa su vlastitu zakonsku obvezu prebacili na gospodarske subjekte.

Izvršavanje takve obveze izvještavanja će gospodarskim subjektima nametnuti dodatne prilagodbene tehničke i organizacijske zahtjeve povezane sa znatnim dodatnim neplaniranim troškovima poslovanja.

Iako konkretan predložak izvještaja (broj redova, broj stupaca) nije definiran za pretpostaviti je da je izrada takvog izvještaja vrlo složen, vremenski ali i tehnički zahtjevan posao koji zahtijeva praćenje i obradu podataka na razini svakog ugovora, svake stavke troškovnika, svakog artikla kojih ima na desetke/stotine. Ispunjavanje te odredbe zahtijeva složenu informatičku infrastrukturu i značajnu potrošnju ljudskih resursa.

³ KBC Rijeka- Reagensi, testovi i ostali potrošni materijal za laboratorijsku dijagnostiku za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj, broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0029799

⁴ Npr. KB Dubrava-Ugradbeni i potrošni materijal za neurokirurgiju za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj, broj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0020639

⁵ Npr. KBC Sestre Milosrdnice-Implantati za uho (uključujući umjetne pužnice) za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj 2023/S 0F2-0010636-ne traži se izvještavanje
KBC Sestre Milosrdnice- Ugradbeni i potrošni materijal za endoskopiju i endoskopske aparate za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskojbroj objave u EOJN - 2023/S 0F2-0027112-traži se izvještavanje

Preporuke

AmCham smatra da odredbe koje obvezuju isporučitelje na dostavu izvještaja nisu u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, i to iz sljedećih razloga.

U prvom redu, takve su odredbe protivne odredbi članka 313. stavka 2. Zakona, koja kontrolu izvršenja ugovora dodijeljenih u postupcima javne nabave jasno propisuje kao obvezu javnih naručitelja. Naručitelji takvu obavezu nisu ovlašteni prebacivati na ponuditelje, a osobito ne na način kako se to počelo činiti u nedavnoj javnonabavnoj praksi. AmCham je stava da prethodno navedenu, jasnu odredbu Zakona o javnoj nabavi ne može derogirati odredba Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu kao pravnog akta niže snage.

Dodatno, a kako je već navedeno, ponuditelji su uočili da se obveze izvještavanja često DoN-om ne navode jasno kao jedan od uvjeta sudjelovanja već, primjerice, kao obrazac u prilogu DoN-u. Takva postupanja naručitelja, osim što bi se mogla smatrati suprotnima pravilima iz članka 200. Zakona o javnoj nabavi o načinu strukturiranja dokumentacije o nabavi, ujedno zanemaruju okolnost da uključivanje obveze izvještavanja u pojedini postupak *de facto* predstavlja uvjet za sudjelovanje. Naime, udovoljavanje zahtjevima iz obveze izvještavanja u praksi predstavlja nezanemariv financijski, organizacijski i vremenski teret koji opterećuje poslovanje ponuditelja, a koji ponuditelji uslijed prethodno navedene prakse strukturiranja DoN-a nisu u mogućnost adekvatno odraziti u cjenovnom segmentu svojih ponuda.

Uključivanje takvih obaveza osobito je tegobno za male i srednje poduzetnike. Uslijed nemogućnosti udovoljavanja obvezi izvještavanja, radi financijskog i organizacijskog opterećenja koju ista podrazumijeva, takvi bi poduzetnici mogli biti efektivno onemogućeni sudjelovati u postupcima (zajedničke) javne nabave. Time bi se kršila temeljna načela javne nabave propisana člankom 4. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi – osobito načelo jednakog tretmana i načelo zabrane diskriminacije.

S obzirom na sve navedeno, AmCham predlaže odredbe koje obvezuju isporučitelje na dostavu izvještaja ubuduće ne uključivati u dokumentacije o nabavi.

Prilog 1:

Naručitelj	Predmet nabave	Broj objave u EOJN	Rok za dostavu	Klauzula o dostavi izvješća	Prihvaćen zahtjev za brisanjem klauzule
Ministarstvo zdravstva	Ugradbeni i potrošni materijal za intervencijsku neuroradiologiju	2023/S 0F2-0013906	10.05.2023.	da	ne
Ministarstvo zdravstva	Ugradbeni i potrošni materijal za invazivnu i intervencijsku kardiologiju	2023/S 0F2-0013913	10.05.2023.	da	/
Ministarstvo zdravstva	Elektrostimulatori srca s pripadajućim elektrodama i dodatni pribor za ugradnju i testiranje elektrostimulatora srca	2023/S 0F2-0013936	10.05.2023.	da	
Ministarstvo zdravstva	Potrošni materijal za medicinski potpomognutu oplodnju, ginekologiju i humanu reprodukciju	2023/S 0F2-0035583	9.10.2023.	ne	
Ministarstvo zdravstva	Potrošni materijal za nuklearnu medicinu	2022/S 0F2-0023686	22.11.2022.	ne	
Ministarstvo zdravstva	Nabava, najam, pranje i glačanje rublja	nije objavljeno			
KBC Zagreb	Lijekovi na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele	2023/S 0F2-0032745	18.9.2023.- 25.9.2023.	da	ne
KBC Zagreb	Ostali lijekovi koji nisu uključeni u kategorije pod rednim brojem 1. i 17.	2023/S 0F2-0031090	6.9.2023.- 20.9.2023.	da	ne
KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za kardijalnu kirurgiju i izvantjelesni krvotok	2023/S 0F2-0013804	12.05.2023.	ne	
KBC Zagreb	Ugradbeni materijal za vaskularnu kirurgiju	2023/S 0F2-0013630	10.05.2023.	ne	
KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za elektrofiziologiju	2023/S 0F2-0013309	15.5.2023.	ne	
KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za elektrofiziologiju-ponovljeno	2023/S 0F2-0040893	6.11.2023.	ne	
KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za oftalmologiju	2023/S 0F2-0012569	3.5.2023	ne	

KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za oftalmologiju-ponovljeno	2023/S 0F2-0040887	6.11.2023.	ne	
KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za intervencijsku radiologiju	2023/S 0F2-0013590	16.5.2023.	ne	
KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za intervencijsku radiologiju-ponovljeni postupak I. Dio	2023/S 0F2-0040472	2.11.2023.	ne	
KBC Zagreb	Ugradbeni i potrošni materijal za intervencijsku radiologiju-ponovljeni postupak II. Dio	2023/S 0F2-0040887	7.11.2023.	ne	
KBC Zagreb	Usluge zbrinjavanja medicinskog/infektivnog otpada	nije objavljeno			
KBC Sestre milosrdnice	Ugradbeni i potrošni materijal za endoskopiju i endoskopske aparate	2023/S 0F2-0027112	8.8.2023.	da	/
KBC Sestre milosrdnice	Implantati za uho (uključujući umjetne pužnice)	2023/S 0F2-0010636	24.4.2023.	ne	/
KBC Sestre milosrdnice	Ugradbeni i potrošni materijal za gastroenterologiju	2023/S 0F2-0027404	17.8.2023.	da	/
KBC Sestre milosrdnice	Potrošni materijal za onkologiju i radioterapiju za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj	2023/S 0F2-0024282	18.7.2023.	da	/
KBC Sestre milosrdnice	Ugradbeni materijal za traumatologiju (sprave za prijelome, vijci, pločice za fiksaciju, sistemi za ugrađivanje pločica i vijaka i drugi)	2023/S 0F2-0026087	31.7.2023.	da	/
KBC Osijek	Kateteri, drenovi, sonde i kanile	2023/S 0F2-0023003	6.7.2023.	da	/
KBC Osijek	Potrošni materijal za otorinolaringologiju	2023/S 0F2-0018054	5.6.2023.	da	/
KBC Osijek	Kirurški šivaći materijal	2023/S 0F2-0018982	7.6.2023.	da	/
KBC Split	Laparoskopski instrumenti i potrošni materijal za elektrokirurgiju	2023/S 0F2-0012650	8.5.2023.	da	/
KBC Split	Materijal za postojeće EKG monitore i defibrilatore te ostali pribor za praćenje srčanih funkcija	2023/S 0F2-0036786	11.10.2023.	da	
KBC Split	Materijal za zatvaranje i spajanje rana (spajачи, rezači - stapleri)	2023/S 0F2-0012506	3.5.2023.	da	/

KBC Rijeka	Reagensi, testovi i ostali potrošni materijal za laboratorijsku dijagnostiku	2023/S 0F2-0029799	15.9.2023.	da - u savjetovanju	prihvaćeno
KBC Rijeka	Naprave i instrumenti za infuziju, biopsiju, punkciju i davanje citostatika	2023/S 0F2-0013162	22.5.2023	da	/
KBC Rijeka	Testovi i potrošni materijal za patologiju i citologiju	2023/S 0F2-0042782	16.10.2023.	ne	
KBC Rijeka	Kirurški instrumenti	2023/S 0F2-0041906	6.11.2023.	ne	
KB Dubrava	Ugradbeni materijal za plastičnu kirurgiju	2023/S 0F2-0018256	7.6.2023.	ne	
KB Dubrava	Ugradbeni i potrošni materijal za neurokirurgiju	2023/S 0F2-0020639	26.6.2023.	ne	
KB Dubrava	Potrošni materijal, naprave i instrumenti za anesteziologiju i intenzivnu medicinu	2023/S 0F2-0033380	22.9.2023.	ne	
KB Dubrava	Potrošni materijal za stomatologiju	nije objavljeno			
KB Dubrava	Potrošni materijal za neurologiju	2023/S 0F2-0039611	27.10.2023.	ne	
KB Merkur	Potrošni materijal za hemodijalizu	2023/S 0F2-0040163	3.11.2023.	da	
KB Merkur	Medicinski potrošni materijal-gips	2023/S 0F2-0015071	17.5.2023.	da	
KB Merkur	Medicinski plinovi	2023/S 0F2-0040226	27.10.2023.	ne	
Klinika Fran Mihaljević	Materijal za higijenske potrebe i njegu (uključujući antiseptike i dezinficijense)	2023/S 0F2-0027325	29.9.2023	ne	
Klinika za ortopediju Lovran	Kupnja i isporuka lijekova za jednogodišnje razdoblje	2023/S 0F2-0020387	14.9.2023	ne	
Klinika za dječje bolesti	PROIZVODI ZA PARENTERALNU PREHRANU	2023/S 0F2-0035903	14.9.2023	ne	
HZTM	Potrošni materijal za transfuziologiju	2023/S 0F2-0021366	24.05.2023.	ne	
HZJZ	Reagensi, testovi i ostali potrošni materijal za mikrobiologiju za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatska	2023/S 0F2-0034252	26.9.2023	ne	
HZJZ	Oprema i sredstva za čišćenje i održavanje	2023/S 0F2-0023829	17.07.2023.	ne	

HZJZ	Brzi antigenski testovi	2023/S 0F2-0023028	04.07.2023.	ne	
HZZO	Nabava posebnih skupina lijekova	2023/S 0F2-0022606	05.07.2023.	da	ne

Za dodatne informacije molimo kontaktirajte:
Američka gospodarska komora u Hrvatskoj
Andrea Doko Jelušić,
Izvršna direktorica T: 01 4836 777
E: andrea.doko@amcham.hr